

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC HÀ

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC BẰNG DỰ TOÁN
QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC HÀ

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC BẰNG DỰ TOÁN
QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN TRỌNG XUÂN

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của cá nhân tôi. Các số liệu trong luận văn được trích dẫn từ nguồn gốc rõ ràng, trung thực với số liệu thực tế của *“Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc”*.

Tác giả luận văn

Nguyễn Ngọc Hà

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình nghiên cứu và thực hiện Đề tài “*Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc*” tôi nhận được sự giúp đỡ, chỉ bảo nhiệt tình cũng như các ý kiến nhận xét, góp ý quý báu của nhiều đơn vị và cá nhân.

Lời đầu tiên, tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn trân trọng tới Ban Giám hiệu, các thầy, cô giáo của Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, là những người đã tạo điều kiện, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và trau dồi kiến thức. Đặc biệt, tôi xin trân trọng cảm ơn **PGS.TS. Nguyễn Trọng Xuân** - Người đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các đồng nghiệp tại Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc đã giúp đỡ và tạo điều kiện cho tôi trong quá trình điều tra, thu thập số liệu để nghiên cứu luận văn.

Ngoài ra, với tấm lòng chân thành, tôi cảm ơn tới bạn bè và đồng nghiệp đã có sự động viên kịp thời và tạo điều kiện về thời gian và tinh thần để tôi có động lực hoàn thành luận văn của mình.

Thái Nguyên, ngày 25 tháng 7 năm 2017

Tác giả luận văn

Nguyễn Ngọc Hà

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu của đề tài	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC BẰNG DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua kho bạc nhà nước	5
1.1.1. Khái niệm chi thường xuyên ngân sách nhà nước và công tác quản lý chi thường xuyên bằng dự toán qua kho bạc nhà nước	5
1.1.2. Vai trò, đặc điểm quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN.....	6
1.1.3. Quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua kho bạc Nhà nước	11
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN.....	17
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước.....	18
1.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Phú Thọ trong công tác quản lý chi ngân sách qua KBNN.....	18

1.2.2. Kinh nghiệm của tỉnh Tuyên Quang trong công tác quản lý chi ngân sách qua KBNN	19
1.2.3. Bài học của TP HCM và Hải Phòng về kiểm soát chi NSNN theo mô hình kho bạc điện tử.....	20
1.2.4. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách đối với KBNN Vĩnh Phúc.....	25
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	27
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	27
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	28
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	29
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý các nội dung chi thường xuyên NSNN	29
2.3.2. Kết quả quản lý chi thường xuyên NSNN qua KBNN.....	31
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC BẰNG DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC	33
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tỉnh Vĩnh Phúc ..	33
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	33
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	34
3.1.3. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tỉnh Vĩnh Phúc tác động đến công tác quản lý chi thường xuyên NSNN qua KBNN.....	38
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua Kho bạc nhà nước Vĩnh Phúc	38
3.2.1. Khái quát về KBNN Vĩnh Phúc.....	39
3.2.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc.....	40

3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc.....	70
3.3.1. Các nhân tố khách quan	70
3.3.2. Các nhân tố chủ quan	73
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc 2013-2016.....	75
3.4.1. Những kết quả đạt được	75
3.4.2. Những khó khăn, hạn chế.....	77
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	81
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NSNN BẰNG DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC VĨNH PHÚC.....	83
4.1. Định hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội và Kho bạc Nhà nước tỉnh Vĩnh Phúc đến năm 2020	83
4.1.1. Mục tiêu tổng quát	83
4.1.2. Định hướng Chiến lược về phát triển KBNN đến năm 2020	83
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc.....	84
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện quy trình quản lý chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc.....	84
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện công tác lập dự toán chi thường xuyên qua KBNN.....	88
4.2.3. Giải pháp tăng cường công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên qua KBNN.....	89
4.2.4. Giải pháp tăng cường công tác quyết toán các khoản chi thường xuyên qua KBNN.....	90
4.2.5. Giải pháp tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các khoản chi thường xuyên qua KBNN	92
KẾT LUẬN.....	94
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	96

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BTC	Bộ Tài chính
ĐV SDNS	Đơn vị sử dụng ngân sách
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
TP HCM	Thành phố Hồ Chí Minh
MLNS	Mục lục ngân sách
NĐ-CP	Nghị định của Chính Phủ
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách nhà nước
TABMIS	Hệ thống thông tin quản lý ngân sách và Kho bạc
TCS	Chương trình hiện đại hoá thu ngân sách
TT LĐXS	Tập thể lao động xuất sắc
UBND	Ủy ban nhân dân
VNĐ	Việt Nam đồng

DANH MỤC CÁC BẢNG, BIỂU, SƠ ĐỒ

Bảng:

Bảng 1.1.	Phân biệt chi thường xuyên với chi đầu tư phát triển.....	9
Bảng 3.1.	Tổng hợp báo cáo chi thường xuyên NSNN của các đơn vị từ năm 2013 đến năm 2016.....	53
Bảng 3.2.	Chi thanh toán cho cá nhân qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 đến 2016.....	55
Bảng 3.3.	Chi hàng hóa dịch vụ qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 đến 2016.....	57
Bảng 3.4.	Kết quả thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 đến năm 2016	69
Bảng 3.5.	Trình độ cán bộ KSC thường xuyên NSNN và kinh nghiệm năm công tác	74

Biểu đồ:

Biểu đồ 3.1.	Dự toán chi thường xuyên NSNN qua KBNN tỉnh Vĩnh Phúc từ năm 2013 - 2016.....	46
Biểu đồ 3.2.	Các khoản chi nghiệp vụ chuyên môn qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 - 2016.....	61
Biểu đồ 3.3.	Các khoản chi mua sắm tài sản dùng cho công tác chuyên môn qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 - 2016.....	62
Biểu đồ 3.4.	Các khoản chi khác qua KBNN Vĩnh Phúc từ năm 2013 - 2016	68

Sơ đồ:

Sơ đồ 3.1.	Tổ chức bộ máy Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc từ năm 2013-2016.....	40
Sơ đồ 3.2.	Các bước thực hiện quy trình giao dịch một cửa trong KSC thường xuyên NSNN tại KBNN Vĩnh Phúc.....	42